

## ■ ENQUÊTES

# Un pays d'immigration?

## Le problème des étrangers en Allemagne

Une vive discussion se poursuit actuellement en République fédérale d'Allemagne sur la question de savoir si et comment on peut obtenir une réduction du nombre de ressortissants qui vivent dans ce pays ou du moins s'il existe un moyen de stopper sa progression.

Les arguments les plus divers ont été invoqués et pourtant on oublie trop souvent l'aspect et la dimension historique du problème. L'Allemagne a un effet largement participé pendant des siècles aux migrations internationales. On dispose par suite d'un important matériel d'information dont on peut tirer des enseignements historiques utiles pour le présent.

L'historien Klaus J. Bade (Osnabrück) a convié des experts spécialisés dans l'étude des questions relatives aux migrations et des représentants de l'Office fédéral de l'emploi ou des Eglises, qui connaissent ces problèmes par expérience, à participer à un colloque sur ce thème. On vient de publier les textes des exposés de cette conférence qui sont précédés d'une longue préface rédigée par Klaus J. Bade. Il s'agit d'un impressionnant recueil d'études sur les résultats les plus récents de la recherche historique, qui présente aussi des analyses très intéressantes sur la situation actuelle des résidents étrangers (basée sur les données qui datent du début de 1983 et qui est par conséquent susceptible de servir de repère aux décisions politiques.

Les deux démographes Marschalck et Hohorst étudient pour commencer les



tendances des déplacements normaux de population en Allemagne depuis le début du 19<sup>e</sup> siècle. Hohorst tente de faire des évaluations qui vont jusqu'en l'an 2000. Les pronostics sont moins sombres que le laissent à penser les données actuelles. Les textes des exposés de Pierenkemper, Kleher et Faust sont consacrés à l'histoire du marché du travail en Allemagne depuis 1882.

L'émigration massive des Allemands vers les Etats-Unis qui eut lieu vers la moitié du 19<sup>e</sup> siècle est un sujet traité à part. Klaus J. Bade étudie les motifs qui ont poussé les Allemands à partir pour l'Amérique et les modifications structurelles subies au fil du temps par cet énorme mouvement de migration. De 1849 à 1894, près de 4,1 millions d'Allemands ont émigré vers les Etats-Unis. Il est tout à fait naturel que ce mouvement de masse ait suscité une certaine panique en Amérique. Ce sujet est du reste repris par Adams qui évoque les discussions qui eurent lieu à l'époque en Amérique au sujet des problèmes d'assimilation.

Une autre partie de ce livre est consacrée à l'étude des courants de population qui se dirigent vers l'Allemagne. Klaus J. Bade examine la position défavorable des travailleurs saisonniers sous l'Empire allemand, avant 1914. Elsner

étrangers obligés de travailler en Allemagne durant la première guerre mondiale et la politique nationale-socialiste menée à l'égard des travailleurs étrangers.

Anton Großmann étudie de manière plus précise la situation des travailleurs étrangers entre 1939 et 1945 en citant l'exemple de la Bavière et montre à quel point les situations pouvaient différer suivant les cas. Kleßmann parle des Polonais de la Ruhr, — des citoyens prussiens d'origine polonaise — qui arrivèrent sous l'Empire dans la région de la Ruhr et qui furent si nombreux qu'ils constituèrent bientôt une minorité non négligeable. En 1910, le pourcentage des Polonais atteignait à Recklinghausen 23,1 %, à Herne 21,6 %.

On passe ensuite à la situation actuelle. Schiller souligne l'importance que revêt le travail des ressortissants étrangers pour l'économie de la République fédérale. Heckmann présente un article sur les aspects essentiels de la discrimination sociale dont sont victimes les étrangers et Dohse examine les rapports entre le chômage de masse et la politique relative aux étrangers tout en critiquant vivement la législation en vigueur.

Wollenschläger considère avec lucidité la situation des travailleurs immigrés et des demandeurs d'asile politique telle qu'elle est réglée par le droit du travail, la législation sociale et les droits relatifs aux étrangers. Kläuder analyse l'évolution probable du marché de l'em-

Klaus J. Bade: Emigrants-Travailleurs saisonniers — Travailleurs immigrés — Population — Marché de l'emploi et mouvement d'émigration et d'immigration en Allemagne depuis le milieu du XX<sup>e</sup> siècle. Conférences et thèmes de discussions du Symposium scientifique international «D'un pays d'émigration à un pays d'immigration?» qui s'est tenu à l'Académie pour la formation politique à Tutzing du 18 au 21 octobre 1982. Editions Scripta Mercaturae, Ostfildern, 1984, 2 volumes, 822 pages, 78 marks.

auxquels il se réfère, la population étrangère passerait de 4,6 millions à 5,5 millions durant ces quinze années, sans immigration supplémentaire.

Il serait cependant plus réaliste d'envisager d'ores et déjà que l'immigration se poursuivra et que le nombre d'étrangers résidant en Allemagne atteindra 7 millions. Le nombre des personnes actives étrangères augmentera également. Les difficultés sur le marché de l'emploi vont donc persister. Pour terminer, on trouvera dans ce recueil des comparaisons internationales. Kammerer présente un aperçu extrêmement intéressant sur la migration italienne de 1875 à nos jours et Manfrass établit un parallèle entre les problèmes que rencontrent la France et la République fédérale en ce qui concerne les résidents étrangers.

Les parties historiques des deux volumes renferment des articles détaillés sur la recherche démographique et plus spécialement sur l'étude des déplacements de populations. Ces analyses permettent de considérer les problèmes actuels d'une manière décontractée. On se rend compte que les questions posées par les immigrations massives ne peuvent être résolues que si l'on accorde aux immigrés le temps de s'intégrer et si

**suite de la page 5**

la politique est adaptée à leurs besoins. Les études concernant la situation actuelle démontrent que la République fédérale ne peut rester une oasis au milieu d'un mouvement démographique qui touche le monde entier.

Tous les spécialistes sont unanimes pour affirmer que la pression des migrations venant de l'extérieur va encore s'accroître. D'autre part, il serait illusoire de croire qu'un grand nombre d'immigrants retourneront dans leurs pays d'origine. Selon les données les plus récentes, le pourcentage des étrangers vivant en République fédérale qui pourraient envisager de retourner dans leur pays est inférieur à 4 %. Il faut donc se faire à l'idée qu'une minorité étrangère de plus en plus nombreuse s'intégrera à long terme dans la société allemande. Qu'on le veuille ou non, la République fédérale est un pays d'immigration qui a besoin d'une politique d'immigration conséquente.

*Hans Fenske*

(Frankfurter Allgemeine Zeitung  
für Deutschland, 10-4-1985)